



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО РАДА И СОЦИЈАЛНЕ  
ПОЛИТИКЕ

Број: 110-00-178/2011-02  
Датум: 24.02.2011. године  
Београд, Немањина 22-26

КОНФЕДЕРАЦИЈА СЛОБОДНИХ СИНДИКАТА  
– ДЕЛАТНОСТ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ СТАНОВНИШТВА

БЕОГРАД  
Радивоја Кораћа бр.4

У прилогу вам достављамо решење број 110-00-178/2011-02 од 24.02.2011. године.

ПОМОЋНИК МИНИСТРА

Радмила Букумирић Катин



7.

На основу члана 231. став 1. Закона о раду ("Службени гласник РС", бр. 24/05, 61/05 и 54/09) и члана 194. став 5. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ" бр. 33/97, 31/01) на захтев Конфедерације слободних синдиката, са седиштем у Београду, ул.Радивоја Кораћа бр.4, у поступку утврђивања репрезентативности синдиката, министар рада и социјалне политике доноси:

## РЕШЕЊЕ

### I

Утврђује се репрезентативност Конфедерације слободних синдиката, уписане у регистар синдиката уверењем Министарства за рад и запошљавање број: 110-00-539/2003-02 од 08.04.2003. године, под редним бројем 18350, за делатност здравствене заштите становништва.

### II

Ово решење објавити у "Службеном гласнику Републике Србије".

## Образложење

Конфедерација слободних синдиката поднела је дана 09.10.2009. године захтев за утврђивање репрезентативности за делатност здравствене заштите становништва у складу са чланом 224. Закона о раду.

Уз захтев је поднето решење о упису у Регистар, изјава лица овлашћеног за заступање и представљање о броју чланова синдиката, одлуке синдикалних организација о приступању Конфедерацији слободних синдиката, списак делатности за које се тражи утврђивање репрезентативности и друга документација у вези са утврђивањем репрезентативности.

Подносилац захтева је поднео допуну документације 21.06.2010. 16.02.2011. и 22.02.2011. године.

У складу са чланом 231. став 1. Закона о раду ("Службени гласник РС" бр. 24/05, 61/05 и 54/09), министар доноси решење о утврђивању репрезентативности синдиката, на предлог Одбора за утврђивање репрезентативности, ако су испуњени услови утврђени овим законом.

Државни органи су дужни да кад у управним стварима, непосредно примењујући прописе, решавају о правима, обавезама или правним интересима физичког лица, правног лица или друге странке примењују Закон о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ" бр. 33/97, 31/01).

Чланом 3. овог закона прописано је да одредбе закона којима се, због специфичне природе управних ствари у појединим управним областима, прописују неопходна одступања од правила општег управног поступка, морају бити у сагласности са основним начелима утврђеним овим законом. Такође, државни органи су дужни да при вођењу поступка и решавању у управним стварима, странкама омогуће да што лакше заштите и остваре своја права и правне интересе (чл.6.), као и да обезбеде успешно и квалитетно остваривање и заштиту права и правних интереса физичких лица, правних лица или других странака (чл.7.).

У складу са чланом 194. став 5. Закона о општем управном поступку, орган чија је сагласност или мишљење потребно за доношење решења, дужан је да сагласност, односно мишљење да у року од једног месеца од дана кад му је затражено, ако посебним прописима није одређен други рок. Ако тај орган у том року не обавести орган који доноси решење да даје или одбија сагласност, сматра се да је дао сагласност, а ако не да никакво мишљење, надлежни орган може донети решење и без прибављеног мишљења, ако посебним прописима није друкчије одређено.

Према томе, непоступање органа који даје сагласност, потврду, одобрење или мишљење другом органу, не може бити сметња да надлежни орган донесе решење, нити може бити супротно начелу заштите права грађана и начелу ефикасности.

Министарство је дописом од 20.10.2009. године, указало Одбору на истек рока за достављање предлога министру имајући у виду да за велик број захтева није утврђен предлог, тј. за 39 захтева поднетих још почев од 28.11.2008. године и позвало Одбор да утврди предлог одлуке и достави га министру у року од 15 дана од дана пријема овог дописа. По истеку рока, Одбор није доставио предлог министру.

Дана 10.11.2009. године Председништво Савеза самосталних синдиката Србије је донело одлуку број 03-579/2 о повлачењу својих представника из Одбора за утврђивање репрезентативности синдиката и удружења послодаваца почев од 11.11.2009. године. У образложењу одлуке као разлог за иступање из Одбора се наводи да се рад Одбора за утврђивање репрезентативности синдиката и удружења послодаваца, не одвија у складу са обавезама утврђеним одредбама Закона о раду, као и да дужи период Одбор одржава састанке али не решава поднете захтеве због блокаде рада проузроковане начином одлучивања. Такође, се наводи да се пред Одбором налази велики број захтева за утврђивање и преиспитивање репрезентативности синдиката, односно удружења послодаваца, о којима нису утврђени одговарајући предлози у складу са Законом о раду, као и да је Савез самосталних синдиката Србије више пута инсистирао да се деблокира рад Одбора, али до тога није дошло. О наведеном, ово министарство је обавештено дана 11.11.2009. године.

Чланом 1. Пословника о раду Одбора за утврђивање репрезентативности синдиката и удружења послодаваца прописано је да Одбор сачињавају три представника Владе Републике Србије, два представника Савеза самосталних синдиката Србије, један представник УГС "Независност" и три представника Уније послодаваца Србије.

Чланом 2. Пословника о раду Одбора предвиђено је да Одбор може радити и одлучивати ако је присутно најмање пет чланова Одбора, с тим да морају да буду присутни представници свих социјалних партнера наведених у члану 1. став 2.

Из наведеног произилази да Одбор не може одлучивати ако истом не присуствују представници једног од социјалних партнера који чине Одбор.

Имајући у виду да је Законом о раду предвиђено да министар доноси решење о захтевима за утврђивање репрезентативности синдиката на предлог Одбора, да Одбор није дао предлог министру о великом броју предмета, да је дошло до иступања једног од репрезентативних синдиката из чланства у Одбору, те да дужи временски период постоји блокада у раду Одбора, а у циљу обезбеђења заштите права грађана и ефикасности поступка и у складу са чланом 231. став 1. Закона о раду и члана 194. став 5. Закона о општем управном поступку, министар рада је у поступку утврђивања репрезентативности синдиката утврдио следеће:

У изјави лица овлашћеног за заступање и представљање Конфедерације слободних синдиката, од 25.02.2010. године, наведено је да Конфедерација слободних синдиката за делатност здравствене заштите становништва има 40284 члана.

У изјави од 21.06.2010. године се наводи да је овом синдикату приступило још 148 чланова, у изјави од 16.02.2011. године је наведено да је овом синдикату приступило још 965 чланова, а у достављеној изјави од 22.02.2011. године се наводи да су Конфедерацији слободних синдиката за делатност здравствене заштите становништва, приступила још 123 члана.

Према томе, Конфедерација слободних синдиката за делатност здравствене заштите становништва има укупно 41520 чланова.

Представник синдиката је дана 25.02.2010. године, доставио на увид 40284 приступнице својих чланова.

Дана 21.06.2010. достављено је на увид 148, 16.02.2011. године достављено је 965 и 22.02.2011. године, достављене су на увид 123 приступнице чланова Конфедерације слободних синдиката за делатност здравствене заштите становништва.

Извршен је увид у приложене приступнице и констатовано је да су уредне.

Према подацима Републичког завода за статистику у делатности здравствене заштите становништва (шифра:851 ) има укупно 120658 запослених.

С обзиром на напред наведено утврђено је да Конфедерација слободних синдиката за делатност здравствене заштите становништва испуњава услове репрезентативности прописане чланом 220. Закона о раду.

У члану 220. Закона о раду прописано је да се репрезентативним синдикатом за територију Републике Србије, односно јединице територијалне аутономије или локалне самоуправе, односно за грану, групу, подгрупу или делатност, сматра синдикат који испуњава услове из члана 218. овог закона и у који је учлањено најмање 10% запослених од укупног броја запослених у грани, групи, подгрупи или делатности, односно на територији одређене територијалне јединице.

На основу наведеног, према утврђеном броју чланова синдиката и броју запослених у напред наведеној делатности на територији Републике Србије, министар рада и социјалне политике, утврдио је да Конфедерација слободних синдиката за делатност здравствене заштите становништва, испуњава услове репрезентативности прописане у члану 220. Закона о раду и донео одлуку као у изреци решења, на основу члана 231. став 1. Закона о раду.

На основу члана 237. Закона о раду министар рада и социјалне политике донео је одлуку као у ставу II изреке решења.

**Упуство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега жалба није допуштена, али се може покренути управни спор пред Управним судом у року од 30 дана од дана пријема решења

**Министарство рада и социјалне политике**

**Број: 110-00-178/2011-02**

**У Београду, 24.02.2011. године**



**МИНИСТАР**

**Расим Љајић**